

# “Estos meses tienen que ser de mucho trabajo”

**LUIS NORBERTO GONZÁLEZ**, catedrático de Relaciones Internacionales de la Universidad de Salamanca, analiza los principales aspectos del Fondo de Recuperación y Resiliencia aprobado por el Consejo Europeo y lo que va a suponer para los Estados miembros.

## ¿En que consiste el programa NextGenerationEU?

Es la gran novedad que aprobó el Consejo Europeo el pasado mes de julio. Es un hito histórico porque para financiar ese programa -como respuesta a la crisis económica y social del coronavirus- los Estados miembros han aceptado que la Comisión Europea, en nombre de la Unión, se endeude hasta un máximo de 750.000 millones de euros.

## ¿Cómo se puede acceder a esa financiación?

Esa dotación va a llegar a los Estados miembros mediante subvenciones, a fondo perdido, y en forma de préstamos, de tal forma que el dinero que la Unión Europea solicite a los mercados financieros internacionales, después se lo presta a los gobiernos a un tipo de interés muy bajo para financiar proyectos.

## NOVEDAD

“ES UN HITO HISTÓRICO PORQUE PARA FINANCIAR ESE PROGRAMA LA COMISIÓN EUROPEA SE VA A ENDEUDAR HASTA UN MÁXIMO DE 750.000 MILLONES DE EUROS”

## ¿Cuál es la parte más importante de NextGenerationEU?

El elemento fundamental del programa es el Fondo de Recuperación y Resiliencia con 672.500 millones. Todos los gobiernos de los Estados miembros están empezando a trabajar ya para presentar sus planes nacionales a la Comisión.

## ¿De qué plazo estamos hablando?

Los programas habituales de la Unión Europea se acuerdan para un periodo de 7 años, pero como es una respuesta extraordinaria a una situación extraordinaria se ha decidido que tiene que ejecutarse lo más rápido posible para dar una respuesta contundente a las consecuencias económicas y sociales de la pandemia. **¿Se va a exigir que se ejecute de una manera muy rápida?**

Sí, y este es uno de los aspectos

que suscita más interrogantes. Por un lado es comprensible que sea así y que se haya acordado que hay que hacer un esfuerzo muy grande para ejecutar los fondos de la manera más rápida posible, pero también hay dudas sobre si esto es factible; si los estados miembros, incluso los más afectados como España, vamos a tener la capacidad de absorción suficiente para poder presentar el volumen de iniciativas y proyectos que permitan llevarlo a cabo. **¿De qué depende?**

Es un problema que siempre se plantea con todos los fondos europeos. La Unión Europea es exigente en cuanto a los controles que hay que aplicar. Los proyectos que se presenten tienen que atenerse a las siete prioridades que se han definido y sobre todo a las dos más importantes que se van a llevar el 50 por ciento del presupuesto: Europa Verde y Transición Digital. Es importante que la administración y todos los agentes económicos colaboren en la elaboración de estos proyectos y en su presentación a la Comisión. Estos meses tienen que ser de actividad muy intensa. De todas formas, todo el mundo da por hecho que si hay problema en cuanto a la elaboración de los proyectos, probablemente se tenga que dilatar un poco más en el tiempo la ejecución del programa.

## ¿Es un planteamiento muy ambicioso?

Sí, y muy exigente para los gobiernos de los Estados miembros, sobre todo para los que aspiran a obtener un mayor volumen de financiación, como es España con 140.000 millones entre subvenciones y préstamos. Estos meses tienen que ser de mucho trabajo por parte de la administración con el apoyo del sector privado para presentar un buen plan. El Gobierno presentó hace unos días un plan muy general, y ahora hay que ver cómo se traduce en un programa completo con proyectos, iniciativas bien orientadas y gestionadas con el apoyo de la Unión Europea que pueden ayudarnos a salir lo antes posible de esta situación y a tratar de reorientar el crecimiento económico en los próximos años.



Luis Norberto González, director del Centro Europe Direct de Salamanca.

## ¿Cuál es el punto de partida de España en las dos prioridades: Europa Verde y Transición Digital?

Son dos objetivos estratégicos de la Unión Europea para los próximos años que ya estaban preñados. España, en los aspectos que tienen que ver con el Pacto Verde, tiene que hacer esfuerzos muy importantes, ya que es una nueva estrategia para el futuro económico de la Unión. Tendrá que haber una colaboración muy amplia con el sector privado. En el ámbito de la Digitalización es verdad que en España se han hecho avances en los últimos años, pero en la educación no ha sido fácil la adaptación a la docencia online. Hay un camino muy largo por recorrer. El objetivo último es crear empleo, pero estos recursos se deberían utilizar también para estas cuestiones.

## Estamos en la segunda ola de la pandemia en toda Europa. ¿Puede afectar a este Fondo de Recuperación?

El programa, en sus líneas generales, está decidido. Ahora estamos en que ese compromiso tiene que ser respaldado por el Parlamento Europeo en primer lugar y después tienen que pronunciarse los Parlamentos nacionales de los Estados miembros. El Parlamento Europeo está a favor de la aprobación del fondo y no tiene ningún interés en que se retrase su implantación, pero

también quiere dejar su impronta en algunas cuestiones. El hecho de que ahora estemos en una segunda ola de la pandemia, no debería influir en la operatividad de este programa. Se debería acelerar porque las consecuencias económicas y sociales van a ser todavía peores y la necesidad de esos recursos, mucho mayor.

## ¿Se ha hablado mucho en las últimas semanas de que podrían estar en peligro estas ayudas por la reforma del CGPJ que el Gobierno planteaba en España?

Aquí se mezclan muchas cuestiones. Hay una enorme preocupación en la Unión Europea por el deterioro del Estado de Derecho en algunos países como Polonia y Hungría, donde no solo se han abierto procedimientos judiciales, sino que también se ha puesto en marcha un mecanismo general por la independencia del Poder Judicial, entre otras cuestiones. Cuando se ha planteado el nuevo marco financiero de la Unión para los próximos siete años, muchos Estados miembros querían introducir una condicionalidad vinculada al respeto del Estado de Derecho, también en el marco del nuevo programa Next-GenerationEU. Ha habido muchos debates y es motivo de tensión en el Parlamento Europeo. Parece que se ha llegado al acuerdo de que este tema estará presente pero con una condicionalidad

muy moderada. En este contexto, en España se produce el bloqueo de renovación del CGPJ y la propuesta de reforma del Gobierno. En estos momentos es de lo más inoportuno, ya que va en contra de la orientación general que se sigue desde las instituciones de la Unión Europea. Esto no quiere decir que no pueda haber otro tipo de condicionalidades. La ejecución de este programa se vincula a la supervisión general en materia de política económica que la Unión Europea ya realiza sobre los países.

## ¿Los presupuestos de España deberán estar en consonancia con el marco financiero?

Sí, claro. En el Marco del Semestre Europeo se analiza y supervisa la política económica de todos los Estados miembros y de sus presupuestos. El 15 de octubre era la fecha límite para enviar esas previsiones presupuestarias a Bruselas. Como en España no había anteproyecto, se ha llevado el marco general, pero ahora hay que enviarlo. Tanto el presupuesto como la ejecución presupuestaria que hagamos para el próximo año van a ser supervisadas de manera escrupulosa por la Comisión Europea. En los presupuestos el margen de maniobra es muy limitado. Se ha relajado la disciplina fiscal, pero no significa que no haya que retomarla cuanto antes.